

**Мамурлан Марія Олександрівна**

студентка 2-го курсу факультету міжнародно-правових відносин  
Національного університету «Одеська юридична академія»

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВНЕДРЕНИЯ ИНТЕГРИРОВАННОЙ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ОХРАНЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

В Стратегии государственной экологической политики Украины на период до 2020 года [1] среди инструментов реализации национальной экологической политики особо выделяют усовершенствование «разрешительной системы в сфере охраны окружающей природной среды», благодаря внедрению интегрированного разрешения относительно регулирования загрязнения окружающей природной среды.

Заключение Соглашения про ассоциацию с ЕС [2] предусматривает адаптацию украинского законодательства к большей части *acquis communautaire*. В Приложении XXX к главе 6 Соглашения про ассоциацию Украина взяла на себя обязанность приблизить своё законодательство к стандартам ЕС, в частности, к требованиям Директивы «О промышленных выбросах (об интегрированном предотвращении загрязнения и контроль)» [3]. Эта Директива – основа внедрения интегрированного экологического разрешения на основании принципа использования лучших технологий.

Интегрированное экологическое разрешение – решение, устанавливающее индивидуальные требования для конкретного вида деятельности (эксплуатации оборудования).

Признание на конституционном уровне действующих международных договоров и актов, согласие на обязательность которых дал Верховный Совет Украины, являются частью национального законодательства Украины – важное условие соблюдения Украиной международно-правовых обязательств и доказательством приоритетности международно-правовых актов перед национальным законодательством (в случае возникновения коллизий).

Одной из ведущих идей концепции правовой охраны окружающей природной среды является принцип приоритетности норм международно-правовых актов в сфере охраны окружающей природной среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности над нормами национального экологического законодательства.

Однако в государственной правовой практике возникают проблемы, для решения которых необходима разработка механизма реализации действий международно-правовых норм в национальной системе. Согласование норм экологического права Украины с нормами

международного права должно происходить как на стадии правотворчества, так и на стадии реализации права.

Директива ЕС о промышленных выбросах — рамочный документ, устанавливающий цели для государств-участников, но каждое государство самостоятельно решает какой механизм будет использоваться для достижения целей.

В ЕС система интегрированного экологического разрешения направлена на крупные и комплексные установки, которые имеют потенциал для существенного загрязнения окружающей природной среды. При этом в Директиве не содержится положения относительно предельного уровня допустимых выбросов загрязняющих веществ и не определяет требования использования «имеющихся лучших технологий».

В Приложении XXX к Соглашению про ассоциацию установлено, что при приведении украинского законодательства в соответствии с положениями Директивы о промышленных отходах предусмотрено проведение ряда мероприятий: принятие национального законодательства и определение уполномоченного органа (органов); определение оснащения, которое требует разрешения; установление интегрированной разрешительной системы; установление механизма за мониторингом ответственности; установление граничных значений выбросов от сгорания; подготовка программ по сокращению годового объема выбросов от существующих учреждений.

К сожалению, в Украине не сформировалась необходимая законодательная база для внедрения интегрированного экологического разрешения. Существующей правовой базой для предоставления соответствующих экологических разрешений выступают: Законы Украины «Об разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах» и Водный кодекс Украины. Однако, данная нормативная база недостаточно адаптирована к системе выдачи интегрированных разрешений, а в актах экологического законодательства, хоть и определяется основы разрешительной системы, направленные на охрану окружающей природной среды, но механизм интегрированного экологического разрешения также не предусмотрен.

Современное экологическое законодательство Украины в сфере разрешительной деятельности основывается на пообъектном подходе. Недостатками такой системы являются: во-первых, то, что при такой системе субъект хозяйственной деятельности должен получить целый ряд экологических разрешений от различных органов власти, деятельность которых не всегда должным образом скоординирована, что приводит к обременительности процедуры выдачи разрешения для субъектов хозяйственной деятельности; во-вторых, загрязняющие вещества могут переходить с одного объекта окружающей среды к другому. В преамбуле к Директиве об промышленных выбросах определяется, что подход, при котором разрешение на воздействие на

отдельные сферы окружающей природной среды выдаётся отдельно может способствовать переносу такого загрязнения между разными сферами окружающей природной среды, чем обеспечивать защиту окружающей природной среды в целом [3]. Исходя из этого, компетентные органы каждого государства-члена должны соответствовать принципам интегрированной системы, но в порядке и в форме, предусмотренным национальным законодательством. Государства-члены должны обеспечивать надлежащую координацию работы всех органов власти, которые учувствуют в процессе выдачи документов разрешительного характера. В некоторых случаях разрешительным органам нужно будет проводить консультации с другими органами власти, компетентных в экологических вопросах. Такое положение определенным образом переплетается с долгом разрешительного органа принимать все необходимые меры с целью получения полной информации для принятия объективного решения о предоставлении или отказе в предоставлении разрешения. Вопрос о том, с какими органами необходимо проводить консультации должен решаться разрешительным органом, исходя из особенностей от полученного заявления.

Система интегрированного экологического разрешения заключается в том, что разрешительные органы устанавливают условия экологического разрешения таким способом, при котором будет достигнут высокий уровень защиты окружающей природной среды в целом, а не пообъектно.

Основанием для внедрения интегрированного экологического разрешения должно стать принятие Экологического кодекса, который должен закрепить основополагающие положения экологического управления, которое интегрировано охватывает все объекты окружающей природной среды и деятельности соответствующих субъектов.

#### ***Список использованных источников***

1. Основные положения (Стратегия) государственной экологической политики Украина на период до 2020 года: Закон Украины от 21 декабря 2010 // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2011. – № 26. – Ст. 228.
2. Соглашение об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны: Международный документ от 27 июня 2014 // Официальный вестник Украины. – 2014 – № 75. – Ст. 2115.
3. О промышленных выбросах (об интегрированном предотвращении загрязнению и контроль) Директива 2010/75 / ЕС от 24 ноября 2010 // Официальный вестник ЕС. – 2010. – № L 334. – С. 17-118.
4. О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности: Закон Украины от 6 сентября 2005 // СЗ Украины. – 2005. – № 48. – Ст. 483.

***Ключевые слова:*** интегрированная разрешительная система, адаптация законодательства, уполномоченный орган, природная среда, Экологический кодекс.

*Науковий керівник: к.ю.н., доцент Чумаченко І. Є.*